



І МІЖНАРОДНА НАУКОВО-ПРАКТИЧНА КОНФЕРЕНЦІЯ

«МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ
В УКРАЇНІ ТА СВІТІ: ТЕОРІЯ І ПРАКТИКА»

(7 грудня 2021 року)

ПОЛТАВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ,
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ
ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА АСОЦІАЦІЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ
РЕГІОНАЛЬНИЙ ЦЕНТР З НАДАННЯ БЕЗОПЛАТНОЇ ВТОРИННОЇ ПРАВОВОЇ
ДОПОМОГИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ
ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ ОБ'ЄДНАНИХ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД (м. КИЇВ)
ІНСТИТУТ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ
ЗАЙНЯТОСТІ УКРАЇНИ (м. КИЇВ)
ПОЛТАВСЬКИЙ ЦЕНТР ПІДВИЩЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЇ
ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ
ОПОЛЬСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ (м. ОПОЛЕ, ПОЛЬЩА)
ЩЕЦІНСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ, ІНСТИТУТУ ПОЛІТОЛОГІЇ ТА ДОСЛІДЖЕНЬ У
ГАЛУЗІ БЕЗПЕКИ (м. ЩЕЦІН, ПОЛЬЩА)
ВИЩА ШКОЛА СТРАХУВАННЯ І ФІНАНСІВ (м. СОФІЯ, БОЛГАРІЯ)
УНІВЕРСИТЕТ МИКОЛАСА РОМЕРИСА (MRU) (м. ВІЛЬНЮС, ЛИТВА)
УНІВЕРСИТЕТ МЕНЕДЖМЕНТУ БЕЗПЕКИ В КОШИЦЯХ
(м. КОШИЦЕ, СЛОВАЧЧИНА)
АЗЕРБАЙДЖАНСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
(М. ГЯНДЖА, АЗЕРБАЙДЖАН)
КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКО,
НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ В.Н. КАРАЗІНА,
НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ «ІНСТИТУТ ДЕРЖАВНОГО
УПРАВЛІННЯ»
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА
ІМЕНІ О.М. БЕКЕТОВА, КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТУ І ПУБЛІЧНОГО
АДМІНІСТРУВАННЯ
ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ «ЖИТОМИРСЬКА ПОЛІТЕХНІКА»,
КАФЕДРА ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА
АДМІНІСТРУВАННЯ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ,
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ, АДМІНІСТРУВАННЯ ТА
МІЖНАРОДНОЇ ЕКОНОМІКИ

І МІЖНАРОДНА НАУКОВО-ПРАКТИЧНА КОНФЕРЕНЦІЯ
«МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ ТА СВІТІ:
ТЕОРІЯ І ПРАКТИКА»

7 грудня 2021 року

м. Полтава, Україна

Редакційна колегія:

Лозинська Т.М. – завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Полтавського державного аграрного університету, д.держ.упр., професор (відповідальний редактор);

Дорофєєв О.В. – професор кафедри публічного управління та адміністрування Полтавського державного аграрного університету, д.е.н., доцент (заступник відповідального редактора).

М65 *Місцеве самоврядування в Україні: теорія та практика* : матеріали I Міжнародної науково-практичної конференції, м. Полтава, 07 грудня 2021 року / за заг. ред. Т.М. Лозинської, О.В. Дорофєєва. Полтава : ПДАУ, 2021. 408 с.

У матеріалах конференції висвітлені результати наукових досліджень з актуальних проблем місцевого самоврядування і пошуку шляхів їх розв'язання за тематичними напрямками: «Розвиток нормативно-правової бази місцевого самоврядування», «Управління розвитком територіальних громад: проблеми та перспективи», «Соціальна основа місцевого самоврядування», «Місцеве самоврядування та бізнес-середовище», «Формування місцевих бюджетів», «Політичні аспекти функціонування самоврядної влади».

Для наукових, науково-педагогічних працівників, аспірантів, теоретиків і практиків публічного управління та адміністрування, представників органів влади, громадських діячів України, а також усіх, хто досліджує питання трансформації управління місцевим розвитком в умовах децентралізації влади.

Матеріали конференції друкуються в авторській редакції. За виклад, зміст і достовірність матеріалів відповідають автори. Позиція редакції не завжди може збігатися з точкою зору автора.

© Полтавський державний
аграрний університет, 2021

ЗМІСТ

СЕКЦІЯ 1. РОЗВИТОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Бага Л.Г., Курганська М.Г.

Закордонний досвід організації місцевого самоврядування в порівнянні з українським забезпеченням місцевого самоврядування 14

Ворона М.П.

Політологічні та філософські засади розбудови правової держави і громадянського суспільства в Україні 17

Галич О.А., Каратиш С.П.

Аналіз нормативно-правового забезпечення системи управління загальною середньою освітою в Україні в умовах трансформації 20

Кравцов М.О.

Проблеми нормативно-правового вдосконалення інституту звернення громадян на рівні місцевих органів публічного врядування України 24

Лозинська Т.М., Томенко Д.В.

Аналіз недоліків молодіжної політики України та міста Полтава 28

Осипенко Б.Р.

Розвиток нормативно-правової бази місцевого самоврядування та її вплив на аграрний сектор 30

Сич С.О.

Підготовка спеціалістів у сфері правоохоронної діяльності 33

Супрунова І.В.

Правове забезпечення політики детінізації економіки в контексті реалізації реформи місцевого самоврядування в Україні 35

Черчатий О.І.

Розвиток партнерства з органами місцевого самоврядування як важливий напрямок діяльності системи безоплатної правової допомоги 38

Щетініна Т.О., Шмиголь К.Є.

Магдебурзьке право: історичні аспекти 41

Якубенко О.П.

Цифровізація як пріоритет державної стратегії регіонального розвитку в Україні 44

СЕКЦІЯ 2. УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКОМ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

Айдіна А.В.

Інноваційні підходи в залученні громади до процесів планування місцевого розвитку територіальних громад 47

Алексєєва С.В.

Актуальність маркетингових підходів залежно від потреб споживача 50

Антощенкова В.В., Гуллаєв М.

Поняття та роль трудових ресурсів у сучасних умовах 53

магістратський оркестр та магістратський співочий корпус. Під час прийомів на честь відомих гостей міста магістрат забезпечував святкове освітлення та оздоблення міста, що вражало відвідувачів своїми пишнотами [6].

Магдебурзьке право не лише у Києві, але у багатьох містах України, де воно діяло, сприяло значному розвитку господарського та культурного життя. Започатковане у світлі європейської традиції, магдебурзьке право забезпечило не тільки, зростання фінансово-економічних показників життя міст, скільки сформувало дух самостійності мешканців цих громад, спираючись на виборність керівництва та незалежність судів.

Список використаних джерел:

1. Бойко Г. В., Камінська Н. В. Еволюція місцевого та регіонального самоврядування в умовах розвитку європейської демократії. *Архіви України*. 2014. № 4-5. С. 73-83. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/ay_2014_4-5_8 (дата звернення: 02.12.2021 року)
2. Магдебурзьке право. *Вікіпедія*. URL: <http://surl.li/banjy> (дата звернення: 02.12.2021 року)
3. Кобилецький М. Магдебурзьке право у селах Галичини. *Право України*. 2003. № 8. С. 120-121.
4. Хуст – перше місто на території сучасної України, яке одержало магдебурзьке право. *РІО: Закарпатська народна газета : інтернет-видання*. 2017. 5 вересня. URL: <http://rionews.com.ua/mixed/socio/now/n172269150> (дата звернення: 02.12.2021 року)
5. Нестеренко О. Монумент Магдебургського права – самый старый памятник в Киеве. *44.UA : сайт города Киева*. URL: <https://www.44.ua/news/3277168/monument-magdeburgskogo-prava-samyj-staryj-ramatnik-v-kieve> (дата звернення: 02.12.2021 року)
6. Шероцкий К. В. Золотая корога / Киев. Путеводитель. Часть II: Подол. Киев, 1918. *Мысленное древо : сайт*. URL: <https://www.myslenedrevo.com.ua/ru/Sci/Kyiv/1918Shyrocky/Podol/GoldenCompany.html> (дата звернення: 02.12.2021 року)

Олексій Павлович Якубенко,
*аспірант кафедри публічного управління та адміністрування
Полтавського державного аграрного університету
м. Полтава, Україна*

ЦИФРОВІЗАЦІЯ ЯК ПРІОРИТЕТ ДЕРЖАВНОЇ СТРАТЕГІЇ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ В УКРАЇНІ

У серпні 2020 року уряд України затвердив Державну стратегію регіонального розвитку на 2021-2027 роки [1]. За результатами аналізу стратегії розвитку країни за попередній період 2014-2020 років були сформульовані глобальні та загальнодержавні виклики, які вплинули на формування ряду

проблем, що стримують розвиток регіонів і держави в цілому та потребують розв'язання у період до 2027 року. Зокрема визначено проблему низького рівня конкурентоспроможності регіонів, що пояснюється рядом факторів, у тому числі низьким рівнем цифровізації регіонів та цифрової обізнаності.

Потрібно зазначити, що вказаний документ уряду визначив у якості пріоритетних близько 60 завдань цифрової трансформації, серед яких у першу чергу можна виділити наступні: підвищення рівня цифрової грамотності населення; забезпечення безперешкодного доступу до високошвидкісного Інтернету всіх населених пунктів (насамперед сільських та малих міст) та соціальних закладів; запровадження можливості отримання електронних послуг через смартфон; впровадження електронного документообігу; забезпечення електронної взаємодії між національними реєстрами, реєстрами органів місцевого самоврядування; переведення пріоритетних публічних послуг в електронну форму; впровадження регіональними органами влади відкритих даних; розвиток інструментів електронної демократії [2].

У відповідності до Державної Стратегії передбачається впровадження системи електронного прийому документів та забезпечення можливості звернення за послугами сфери соціального захисту через онлайн сервіси та впровадження системи електронних черг. Вказане завдання повинно бути реалізоване на рівні органів місцевого самоврядування територіальних громад шляхом удосконалення механізмів надання адміністративних послуг.

У рамках реалізації Стратегії визначено оперативні цілі та основні завдання, які дозволять забезпечити досягнення стратегічних цілей. Так четвертою оперативною ціллю визначено «Розвиток інфраструктури та цифрова трансформація регіонів», для її реалізації сформовано ряд завдань за напрямом «Цифрова трансформація регіонів», яке складається із 21 пункту. Дане завдання розділено на два блоки: 1) сфера цифрових комунікацій (11 завдань); 2) сфера цифрової інфраструктури (10 завдань) [1]. Означені завдання мають переважно загальнодержавний характер та можуть бути реалізовані на рівні міністерств та відомств. У той же час частина з цих завдань має бути реалізована на місцевому рівні, зокрема, такі як: забезпечення розвитку платформ та офіційних порталів органів місцевого самоврядування; сприяння створенню електронних комунальних та державних архівів та регіональних дата-центрів.

Необхідно зазначити, що вирішення поставлених завдань реалізується, у тому числі, і за участі міжнародних партнерів. Так, наприклад, 19 жовтня 2021 року Міністерство цифрової трансформації України та Програма «U-LEAD з Європою» підписали меморандум з метою реалізації ініціатив з розвитку потенціалу цифрової трансформації на місцевому рівні. У рамках співпраці та з метою реалізації завдань Державної стратегії заплановано: провести спільні дослідження щодо потреб територіальних громад у цифровій трансформації; провести тренінги для представників територіальних громад на тему цифрової трансформації; розробити спільно онлайн-курси щодо цифровізації громад на порталі «Дія. Цифрова освіта» [3].

У грудні 2021 року Асоціація міст України підписала Меморандум про співробітництво зі шведсько-українським проєктом PROSTO «Підтримка

доступності послуг в Україні» [4]. У рамках співробітництва заплановано ряд заходів, які безпосередньо пов'язані із запровадженням цифровізації на місцевому рівні: формувати платформи для консультацій з органами місцевого самоврядування для збору практичних проблем та пропозицій щодо надання публічних послуг; популяризувати успішні практики надання органами місцевого самоврядування публічних послуг населенню; сприяти навчанню лідерів місцевого самоврядування та працівників центрів надання адміністративних послуг щодо надання публічних послуг населенню та взаємодії з громадськістю.

Перелік фактів співпраці органів влади та громадських організацій, фактів активізації територіальних громад щодо подальшого запровадження цифровізації на місцевому рівні можна продовжити. Але вже зараз зрозуміло, що реалізація завдань Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2027 року, пов'язаних із подальшим розвитком цифровізації на регіональному рівні, не може бути втілена силами органів місцевого самоврядування. У той же час, будь-яка підтримка та координація з боку центральних органів виконавчої влади залишиться безрезультативною за відсутності ініціативи на місцях, готовності посадових осіб навчатися, сприймати нові підходи до рівня надання послуг тощо.

Список використаних джерел:

1. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки : Постанова Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-п#Text> (дата звернення: 08.12.2021 року)
2. Цифровізація – один з головних пріоритетів держстратегії регіонального розвитку. *Асоціація міст України: офіційний сайт*. 2020. 6 серпня. URL: <http://surl.li/bargu> (дата звернення: 08.12.2021 року)
3. Цифровізація в регіонах і онлайн-курси для громад: Мінцифра та U-LEAD підписали меморандум. *Децентралізація : офіційний сайт реформи децентралізації в Україні*. URL: <https://decentralization.gov.ua/news/14126> (дата звернення: 08.12.2021 року)
4. АМУ спільно з проєктом PROSTO сприятимуть покращенню надання адмінпослуг громадами – підписано Меморандум. *Асоціація міст України: офіційний сайт*. 2021. 6 грудня. URL: <http://surl.li/bargv> (дата звернення: 08.12.2021 року)