

Міністерство освіти і науки України
Національне агентство України з питань державної служби
Івано-Франківська обласна державна (військова) адміністрація
Івано-Франківська обласна рада
Івано-Франківська міська рада
Національна Академія педагогічних наук України
Товариство «Знання» України
Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу
Факультет права та адміністрації Ягеллонського університету (Краків, Республіка Польща)
Гданський університет (Гданськ, Республіка Польща)
Гданська філія Академії Вістула у Варшаві (Республіка Польща)
Факультет європейських студій Університету Бабеша-Бойяї (Клуж Напока, Румунія)
Вища школа права і адміністрації (Жешув), (Республіка Польща)
Каунаський технологічний університет (Литовська Республіка)
Києво-Могилянська школа врядування імені Андрія Мелешевича
Національного університету «Києво-Могилянська академія»
Школа врядування Національного університету «Острозька академія»
Інститут права, психології та інноваційної освіти
Національного університету «Львівська політехніка»
Національний університет «Чернігівська політехніка»
Вища школа публічного управління

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ В УКРАЇНІ: ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИЙ ПОСТУП

*Збірник матеріалів
III-ї Всеукраїнської науково-практичної конференції
за міжнародною участю*

29 травня 2026 р.

Івано-Франківськ
2026



ISBN 978-617-8435-80-6

УДК 35

*Рекомендовано до друку рішенням Вченої ради
Івано-Франківського національного технічного університету нафти і газу
(протокол № 08/699 від 23 червня 2026 р.)*

**Публічне управління та адміністрування в Україні:
євроінтеграційний поступ** : матеріали III-ї Всеукраїнської науково-
практичної конференції за міжнародною участю (Івано-Франківськ, 29
травня 2026 р.); за наук. ред. проф. І. І. Чудика, Д. І. Дзвінчука,
І.П. Лопушинського; упоряд. Л. С. Мосора. Т. 1. Івано-Франківськ :
ІФНТУНГ, 2026. 823 с.

У збірнику розміщено матеріали доповідей учасників III-ї Всеукраїнської науково-практичної конференції за міжнародною участю «Публічне управління та адміністрування в Україні: євроінтеграційний поступ».

Під час дискусій та обміну досвідом обговорено підвищення ефективності публічного управління з урахуванням європейського досвіду та дії правового режиму воєнного стану в Україні; питання оптимізації діяльності органів влади на державному, регіональному та місцевому рівнях; проблеми та напрацьовано рекомендації щодо розвитку компетентності публічних службовців; розвиток лідерства в публічному управлінні, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, європейські стандарти безбар'єрності в системі публічного управління.

Матеріали конференції будуть корисними для фахівців у сфері публічного управління, працівників органів державної влади та органів місцевого самоврядування, науковців, викладачів, здобувачів вищої освіти, а також усіх, хто цікавиться особливостями публічного управління та адміністрування в умовах війни і в повоєнний період.

*Матеріали друкуються мовами оригіналів.
За виклад, зміст і достовірність матеріалів
відповідають автори.*

© Івано-Франківський національний технічний
університет нафти і газу, 2026.



Дмитро ГОРБУЛЬОВ ДІЯЛЬНІСТЬ МІСЦЕВИХ ОРГАНІВ ВЛАДИ ШОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ГРОМАД	492
Богдан ГРИВНАК, Дарія НИЖНИК ТЕХНОЛОГІЇ ШТУЧНОГО ІНТЕЛЕКТУ У ФОРМУВАННІ СТРАТЕГІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ КІБЕРБЕЗПЕКИ	496
Богдан ГРИВНАК, Неля БАНДУРА КІБЕРБЕЗПЕКА ДЕРЖАВИ: ПОТЕНЦІАЛ ДЕРЖАВНО- ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА В УМОВАХ ЦИФРОВИХ ЗАГРОЗ	500
Артем ГРИЦАЄНКО АНТИКОРУПЦІЙНІ ДЕТЕРМІНАНТИ ЯК ЧИННИК ПІДВИЩЕННЯ РЕЗИСТИВНОЇ СПРОМОЖНОСТІ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ	504
Петро ГУДЗЬ, Антоніна МАТЮК, Єва БЕЛАШ РОЗРОБЛЕННЯ АДАПТИВНОЇ МОДЕЛІ УПРАВЛІННЯ АГЕНЦІЄЮ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ПРИФРОНТОВИХ РЕГІОНІВ В УМОВАХ ВІЙНИ ТА ПОВОЄННОГО ВІДНОВЛЕННЯ	508
Максим ДЕРЕВ'ЯНКО МЕХАНІЗМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ СФЕРОЮ КУЛЬТУРИ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ВІЙНИ	512
Олена ДУТЧАК МЕНЕДЖМЕНТ УСТАНОВ СОЦІОКУЛЬТУРНОЇ СФЕРИ В УМОВАХ ВІЙНИ	515
Дмитро ЄРЬОМЕНКО КОМУНІКАЦІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЗА УМОВ ЦИФРОВІЗАЦІЇ: КІБЕРКОМУНІКАЦІЇ (ПІДХОДИ ДО ВИЗНАЧЕННЯ)	518
Олександра ЗАХАРЧЕНКО ЗВ'ЯЗКИ З ГРОМАДСЬКІСТЮ ЯК КЛЮЧОВИЙ ЕЛЕМЕНТ СТРАТЕГІЧНИХ КОМУНІКАЦІЙ У ПУБЛІЧНОМУ УПРАВЛІННІ	523
Тетяна ЗЕЛІНСЬКА, Богдан ГРЕЧАНИК ПРОБЛЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ ТА НАПРЯМИ ЇХ ВИРІШЕННЯ	525



Леся ІЛЬЧЕНКО-СЮЙВА, Олександр КІЛІЄВИЧ ЕКОНОМІЧНА ПОЛІТИКА І ПУБЛІЧНІ ФІНАНСИ УКРАЇНИ МІЖ ВОЄННОЮ МОБІЛІЗАЦІЄЮ ТА ACQUIS ЄС	529
Денис КАЛЬЧЕНКО КОМУНІКАЦІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ ЗАКЛАДУ ПЕРВИННОЇ МЕДИЧНОЇ ДОПОМОГИ У ПРОЦЕСІ ВЗАЄМОДІЇ З ГРОМАДОЮ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ (НА МАТЕРІАЛАХ КП «ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ № 3 ПОЛТАВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ»)	534
Марта КАРПА, Андрій ЛЕВЧЕНКО ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО У ПОВОЄННОМУ ВІДНОВЛЕННІ КРИТИЧНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ: ІНСТИТУЦІЙНА МОДЕЛЬ РОЗПОДІЛУ УПРАВЛІНСЬКИХ ПОВНОВАЖЕНЬ В УКРАЇНІ	537
Олександра КАЧМАР ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА ЗБЕРЕЖЕННЯ КУЛЬТУРНОЇ СПАДЩИНИ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ	541
Ярема КОВАЛІВ, Микола КОЛІСНИК, Віктор ПЕТРЕНКО СТРАТЕГІЧНЕ МИСЛЕННЯ ЯК ОBOB'ЯЗКОВА УМОВА ПРОФЕСІОНАЛІЗАЦІЇ ПЕРСОНАЛУ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ В КОНТЕКСТІ АДАПТАЦІЇ ДО СТАНДАРТІВ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ	545
Арсеній КОВАЛЬОВ ЕКОНОМІЧНА СТІЙКІСТЬ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ ЧЕРЕЗ РОЗВИТОК ЦИФРОВИХ ПЛАТФОРМ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ	550
Назар КОСАРЕВИЧ ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ БЮДЖЕТНИМИ РЕСУРСАМИ В УМОВАХ СУЧАСНИХ БЕЗПЕКОВИХ ВИКЛИКІВ	553
Олег КУНІЩИН, Наталія ГАВКАЛОВА 4F ІНДЕКС ДЛЯ ОЦІНЮВАННЯ ТА ФОРМУВАННЯ СТРАТЕГІЙ ФІНАНСОВОЇ СТІЙКОСТІ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УМОВАХ ПОВНОМАСШТАБНОЇ ВІЙНИ	558
Тетяна ЛЕВКУН ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ: ВИКЛИКИ ТА МЕХАНІЗМИ СТІЙКОСТІ	561



УДК 352/354:355.01(477)

Тамара ЛОЗИНСЬКА,

доктор наук з державного управління, професор,
професор кафедри економіки та публічного управління,
Полтавський державний аграрний університет,
м. Полтава, Україна

УКРАЇНСЬКІ ГРОМАДИ У ВІЙНІ: ІНСТИТУЦІЙНА СПРОМОЖНІСТЬ ЯК ЧИННИК СТІЙКОСТІ

Інституційна спроможність як категорія галузі знань «Публічне управління та адміністрування» є комплексною характеристикою інститутів, що віддзеркалює їх здатність результативно реалізовувати функції управління, адаптуючись до мінливості середовища та забезпечуючи стійкість соціально-політичних систем [1; 2]. Досить часто термін «інституційна спроможність» вживають для позначення якісно організованого управління [2, с. 377]. Гріндел М. С., досліджуючи інститути держави, доходить висновку, що недоречно чекати від них «ідеального управління», важливо, щоб інститути могли забезпечити достатній рівень функціональної спроможності [3]. Висновок вченої вартий уваги з погляду розподілу зусиль і ресурсів на виконання поставлених завдань – створена їх конфігурація має бути основою зручності та функціональності, а не ідеальності. Цей висновок набуває ще більш важливого значення в умовах війни, коли інституційна спроможність органу місцевого самоврядування сприймається через призму освітлення та опалення населених пунктів; наявності продуктів харчування, питної води, ліків, укриття; надання соціальних й адміністративних послуг; створення умов для функціонування бізнесу тощо.

Інституційна спроможність українських громад під час війни, попри зростання безпекових загроз, відтік місцевого населення та переміщення на території тилових громад населення з прифронтової зони, обмеження фінансових ресурсів у зв'язку з воєнними потребами, збереглася, оскільки більшість з них забезпечили керованість процесами життєдіяльності. Питання легітимності місцевого самоврядування, що виникло 2025 року у зв'язку з неможливістю організації проведення виборів до місцевих рад [4], достатньо швидко було зняте підтвердженням неперервності повноважень органів місцевого самоврядування [5]. Більшість територіальних громад



України на підконтрольній території не лише демонструють відносну стабільність бюджетних показників, а й продовжують удосконалювати механізми управління, зокрема спираючись на цифрові технології, як от щодо управління публічними інвестиціями.

Варто також звернути увагу на здатність органів місцевого самоврядування до взаємодії з військовими адміністраціями, мережа яких розширюється за рахунок утворення військових адміністрацій населених пунктів, що посилює спрямованість місцевого самоврядування на виконання завдань державної політики а забезпеченні стійкості держави. Інституційна спроможність місцевого самоврядування в контексті війни означає його здатність:

- швидко реагувати на нові запити, кризові ситуації, небезпеку;
- забезпечувати базові послуги (світло, вода, медична допомога, навчання і виховання дітей);
- координувати евакуацію населення та гуманітарну допомогу;
- взаємодіяти з військовим командуванням та органами державної влади;
- підтримувати ветеранів та їхні сім'ї.

Водночас зростання ролі військових адміністрацій знову актуалізує питання розмежування повноважень між різними органами публічної влади, щоб не зберегти баланс між централізованим управлінням в умовах воєнного стану і самостійністю органів місцевого самоврядування. Виконання окремих індикаторів Плану України в межах Ukraine Facility на 2026 рік якраз прямо або опосередковано пов'язані з розмежуванням повноважень між рівнями влади [6]. Зокрема Ukraine Facility передбачено внесення змін до бюджетного законодавства щодо чіткого визначення ролі центральних та місцевих органів влади у формалізованих процедурах управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів. У ситуаціях різкої зміни доходів місцевих бюджетів через війну і пов'язані з нею кризи, стихійні лиха, замінування чи руйнування, запровадження процедур управління фінансовими ризиками матиме важливе значення для забезпечення інституційної спроможності громад.

Ухвалення Кабінетом Міністрів України постанови «Деякі питання реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в умовах воєнного стану і підготовки до набуття членства України в Європейському Союзі» [7] дозволяє адаптувати Концепцію 2014 року до



реалій повномасштабної війни і створює умови для посилення спроможності громад у відновленні країни.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Тундаєв С. М. Поняття та сутність інституційної спроможності правоохоронних органів України щодо протидії діяльності злочинних спільнот та осіб, що перебувають у статусі підвищеного злочинного впливу. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2022. № 11. С. 684-689.

2. Петренко К. Особливості інституційної спроможності громадських об'єднань в Україні. *Наукові записки Інституту політичних і етнонаціональних досліджень ім. І.Ф. Кураса НАН України*. 2015. Випуск 4 (78). С. 376-388.

3. Grindle M. S. Good Enough Governance: Poverty Reduction and Reform in Developing Countries. *Governance: An International Journal of Policy, Administration, and Institutions*. 2004. P. 525-548. URL: https://courses.washington.edu/pbaf531/Grindle_GoodEnoughGov.pdf (дата звернення 05.05.2026).

4. Лозинська Т. М. Легітимність місцевого самоврядування в політичній системі України воєнного часу. *Теоретичні та прикладні питання державотворення*. 2025. № 34. С. 506-516. URL: [file:///C:/Users/1/Downloads/359586-%D0%A2%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%82%D1%96-834922-2-10-20260430%20\(3\).pdf](file:///C:/Users/1/Downloads/359586-%D0%A2%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%82%D1%96-834922-2-10-20260430%20(3).pdf) (дата звернення 05.05.2026).

5. Про безперервність функціонування представницьких органів місцевого самоврядування (сільських, селищних, міських, районних у містах, районних, обласних рад, сільських, селищних, міських голів) в Україні в умовах збройної агресії російської федерації: Постанова Верховної Ради України від 08.10.2025 № 4621-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4621-20?lang=uk#Text> (дата звернення 05.05.2026).

6. Ukraine Facility: Програма фінансової підтримки України від Європейського Союзу. URL: <https://www.ukrainefacility.me.gov.ua/> (дата звернення 05.05.2026).

7. Деякі питання реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в умовах воєнного стану і підготовки до набуття членства України в Європейському Союзі: Постанова Кабінету



Міністрів України від 12.12.2025 № 1748. URL:
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1748-2025-%D0%BF?lang=uk#Text> (дата
звернення 05.05.2026).

УДК 351.84:364-7-057.36(477):004

Тетяна МАЛАХОВА,

доктор наук з державного управління, професор,
професор кафедри публічного управління,
адміністрування та соціальної роботи,
Національний університет охорони здоров'я
України імені П.Л. Шупика,
м. Київ, Україна

РЕЗИСТИВНІСТЬ ВЕТЕРАНСЬКОЇ ПОЛІТИКИ: ФОРМУВАННЯ БЕЗБАР'ЄРНОЇ ЦИФРОВОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

Сучасне публічне управління в глобальному вимірі переживає етап глибинної цифрової трансформації, відходячи від застарілих жорстких бюрократичних процесів до гнучкого та громадянорічного врядування^[1]. Для України цей інституційний перехід є не просто питанням підвищення адміністративної ефективності, а ключовим імперативом національного виживання та формування державної резистивності. Згідно з демографічними прогнозами Міністерства у справах ветеранів України, після завершення повномасштабної війни кількість ветеранів та членів їхніх родин сягне 5-6 мільйонів осіб. З огляду на те, що ветераном або членом родини захисника буде фактично кожен шостий громадянин країни, традиційна паперова інфраструктура соціальних послуг неминуче зіткнеться з колапсом. Відповідно, перед наукою державного управління постає нагальне завдання розбудови проактивної, безбар'єрної цифрової ветеранської політики.

Стратегічний та нормативно-правовий вимір інституційної стійкості. Управління таким колосальним масивом людського капіталу вимагає переходу від фрагментованого надання пільг до комплексного екосистемного підходу. Фундаментальним зрушенням у цьому напрямі стало затвердження Кабінетом Міністрів «Стратегії ветеранської політики до 2030 року» [4]. Цей документ формує нову парадигму: його метою є не лише соціальний захист, а насамперед відновлення людського капіталу,