

**ПОЛТАВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ ЕКОНОМІКИ, УПРАВЛІННЯ,
ПРАВА ТА ІНФОРМАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ**

ПРИЙМЕНКО ІЛЛЯ ІГОРОВИЧ

ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТОК ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ

Освітньо-професійна програма Зв'язки з громадськістю
Спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування
Ступінь вищої освіти Магістр

РЕФЕРАТ

кваліфікаційної роботи на здобуття кваліфікації – магістр публічного
управління та адміністрування

Полтава – 2021 року

Кваліфікаційна робота складається із вступу, трьох розділів, висновків, списку використаних джерел (53 найменування), 3 додатків. Кваліфікаційна робота містить 3 таблиці, 7 рисунків, викладена на 65 сторінках.

Основний зміст роботи

У першому розділі «Теоретичні засади забезпечення публічної безпеки в Україні» викладене критичне узагальнення доробку науковців щодо поняття та змісту публічної безпеки, її співвідношення із поняттям громадської безпеки та громадського правопорядку, а також огляд історичної ретроспективи становлення публічної безпеки в Україні від найдавніших часів до проголошення незалежності.

У другому розділі «Стан інституційного забезпечення публічної безпеки в територіальних громадах в умовах децентралізації» проаналізовано систему та основні напрями формування публічної безпеки в умовах децентралізації шляхом створення громадських формувань.

У третьому розділі «Шляхи удосконалення забезпечення публічної безпеки в Україні» обґрунтовано рекомендації щодо запровадження зарубіжного досвіду забезпечення публічної безпеки шляхом створення громадських формувань «муніципальної варти», а також запропоновано проводити оцінку ефективності діяльності громадських формувань, які забезпечують публічну безпеку

Висновки

Результати, отримані в процесі дослідження, підтверджують досягнення поставленої мети і вирішення завдань, дають підстави сформулювати такі висновки й практичні рекомендації:

1. Досліджуючи теоретичні засади поняття «публічна безпека», констатували наявність значного інтересу та тривалої дискусії серед науковців щодо змісту цього поняття, його співвідношення з поняттями «громадська безпека», «громадський порядок», «громадський спокій», які переважали в теорії держави і права радянської доби. Зазначається, що сучасним викликам суспільно-політичного життя відповідає тлумачення публічної безпеки, адже воно охоплює значно більше об'єктів, які становлять небезпеку для людини.

2. Встановлено, що розглядати поняття «публічна безпека» у її розвитку було доречно через призму історичних подій, на тлі яких відбувалися зміни в чинному законодавстві та змінювалося правове та інституційне наповнення поняття публічної безпеки. З цією метою розглянули в історичній ретроспективі, та проаналізували окремі нормативно-правові акти, які діяли на території сучасної України з найдавніших часів до останніх років – до підписання нашою державою угоди про асоційоване членство з Європейським Союзом.

Встановлено, що за відсутності відповідної термінології у правових

актах прадавніх часів доби Київської Русі тим не менше вже існувало юридично закріплене уявлення наших предків про норми поведінки в громадських місцях, засади захисту майна та особистості людини від загрози крадіжки та насильства.

В науковій літературі станом на початок ХХІ ст. зустрічаємо поняття «публічна безпека» як універсальне, як таке, що відображає найбільшим чином виклики сучасної цивілізації.

3. Розглянуто цілий ряд громадських організацій та громадських формувань, які утворюються в Україні в останні роки для забезпечення публічної безпеки.

Виокремлено громадські формування типу «муніципальна варта», які діють в організаційно-правовій формі комунальних підприємств та утворюються переважно у містах (зокрема, у столиці за особистої ініціативи та підтримки мера Києва В. Кличка). Необхідність у наявності інституції, яка б вирішувала частину завдань із забезпечення публічної безпеки, спонукала керівників територіальних громад створювати муніципальну варту навіть за відсутності базового законодавчого акту (розроблений відповідний законопроект 2015 року, який було знято з обговорення у 2019 році).

4. Встановлено, що можливість утворювати певні громадські формування для забезпечення публічної безпеки наявна лише у заможних територіальних громад, здатних витратити кошти на поточне утримання фахівців, закупівлю обладнання, автотранспорту, виділення належного приміщення.

5. Територіальні громади у сільській місцевості забезпечують виконання завдань щодо публічної безпеки, покладаючись на проекти «Шериф», «Поліцейський офіцер громади», які розроблені та впроваджуються в Україні за підтримки Євросоюзу.

6. Територіальні громади у сільській місцевості мають діяти шляхом об'єднання своїх зусиль та створення громадських формувань типу «муніципальної варті» відразу для декількох громад через проблеми з утриманням подібних інституцій за браком власних бюджетних коштів.

7. Наголошується, що в ході реформи децентралізації органам публічного управління делеговано повноваження і в частині забезпечення публічної безпеки, що не зменшує того впливу та визначального значення, яке має робота Національної поліції.

8. Проведені дослідження теоретичних положень питання забезпечення публічної безпеки та аналіз стану вирішення проблем, пов'язаних із забезпеченням публічної безпеки на рівні територіальних громад України, дозволили висловити окремі пропозиції щодо удосконалення відповідної роботи.

9. Аналіз зарубіжного досвіду створення інституцій для забезпечення публічної безпеки в територіальних громадах показав, що має місце принципова різниця між містом та сільськими територіальними громадами.

Подібний розрив має місце і в українських реаліях, тому відповідні напрацювання варто враховувати у вітчизняній практиці забезпечення публічної безпеки. Власне, українські територіальні громади, що об'єднують невеликі села і мають обмежені можливості щодо фінансування, вже частково пішли шляхом своїх європейських колег, не чекаючи відповідних змін у чинному законодавстві.

10. Запропоновано проведення оцінювання роботи громадських формувань забезпечення публічної безпеки, то нами розроблена анкета та наголошується на необхідності підготовки місцевого населення для проведення анкетування шляхом популяризації роботи відповідних громадських формувань із забезпечення публічної безпеки для створення реалістичних очікувань в суспільстві та розуміння різниці між державними правоохоронними органами та громадськими інституціями.

Список публікацій здобувача

Щетініна Т. О., Прийменко І. І. Публічна (громадська) безпека: історіографія питання. *The X International Science Conference «Science foundations of modern science and practice», November 23 – 26, 2021, Athens, Greece / X Міжнародна наукова конференція «Наукові основи сучасної науки та практики» (м. Афіни, Греція, 23-26 листопада 2021 року)*. С. 240-244.

Щетініна Т. О., Прийменко І. І. Муніципальна варта: основні напрями досліджень. *Сучасна наука: світові тенденції, технологій та інновації. Матеріали наукової конференції (м. Івано-Франківськ, грудень 2021 р.)*. Херсон: Видавництво «Молодий вчений», 2021. URL: <http://molodyvcheny.in.ua/ru/conf/publ/archive/1637/>.

АНОТАЦІЯ

Прийменко І.І. Формування та розвиток публічної безпеки в Україні. Кваліфікаційна робота на правах рукопису.

Кваліфікаційна робота на здобуття ступеня вищої освіти магістр за освітньо-професійною програмою Зв'язки з громадськістю спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування. Полтавський державний аграрний університет. Полтава, 2021.

Досліджено теоретичні засади формування забезпечення публічної безпеки в Україні.

Обґрунтовано удосконалення запровадження муніципальної варти за прикладом європейських країн та запропоновано оцінювання ефективності роботи громадських формувань, що забезпечують публічну безпеку.

Ключові слова: публічна безпека, територіальна громада, муніципальна варта, поліція.

АННОТАЦИЯ

Прийменко И.И. Формирование и развитие публичной безопасности в Украине. Квалификационная работа на правах рукописи.

Квалификационная работа на соискание степени высшего образования магистр по образовательно-профессиональной программе Связи с общественностью специальности 281 Публичное управления и администрирования. Полтавский государственный аграрный университет, Полтава, 2021.

Исследованы теоретические основы формирования обеспечения публичной безопасности в Украине.

Обосновано усовершенствование введения муниципальной стражи по примеру европейских стран и предложено оценивание эффективности работы общественных формирований, которые обеспечивают публичную безопасность.

Ключевые слова: публичная безопасность, территориальная община, муниципальная стража, полиция.

ANNOTATION

Priyenko Ilyya. Formation and development of public security in Ukraine. – Based on the rights of a manuscript.

Qualifying work for the degree of higher education master's degree in educational and professional program Public relations specialty 281 Public administration and administration. Poltava State Agrarian university. Poltava, 2021.

Theoretical bases of formation of maintenance of public safety in Ukraine are investigated.

The improvement of the introduction of municipal guards on the example of European countries is substantiated and the evaluation of the effectiveness of the work of public formations that ensure public safety is proposed.

Key words: public safety, local community, municipal guard, police.