

СЕКЦІЯ 1 РОЗВИТОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Аранчій Д.С., Штанько І.О.,
*здобувачі вищої освіти СВО Магістр,
Полтавська державна аграрна академія*
Науковий керівник: Мирна О.В.,
*кандидат економічних наук, доцент,
доцент кафедри публічного управління та
адміністрування*
*Полтавської державної аграрної академії,
м. Полтава, Україна*

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ОСНОВИ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖПРОДСПОЖИВСЛУЖБИ УКРАЇНИ

Інституційно-функціональне забезпечення державного управління в галузі ветеринарної медицини в Україні здійснюється через чинне законодавство, яке юридично визначає інституційні (систему органів, їх структуру) та функціональні засади (компетенцію вказаних органів, їх взаємодію між собою та з іншими органами) у сфері державного регулювання сільського господарства. Недосконалість такого забезпечення проявляється в тому, що постійно відбувається реорганізація органів державного регулювання цієї галузі в Україні. Ще недостатньо дослідженими є питання розмежування їх повноважень та функціональної взаємодії. Тому дослідження проблеми удосконалення ефективності функціонування системи органів державного управління в галузі ветеринарної медицини є актуальним. Через півроку після реєстрації Держпродспоживслужби (ДПС) була погоджена її організаційна структура центрального апарату. Структуру апарату ДПС затверджує її голова.

Постановою Кабінету Міністрів України (КМУ) затверджено Положення про ДПС [1], відповідно до нього ДПС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується КМУ (табл. 1).

Таблиця 1

Засоби та сфери регулювання ДПС України відповідно до Положення про ДПС

Напрями реалізації держаної політики	Здійснює державний нагляд (контроль) за дотриманням законодавства:	Права
галузь ветеринарної медицини	про захист прав споживачів	безперешкодного доступу у межах повноважень, передбачених законом, до потужностей та інших об'єктів державного нагляду (контролю)
безпека та окремі показників якості харчових продуктів	дотриманням вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін	
ідентифікації та реєстрації тварин		
карантин та захист рослин		вимагати відповідно до закону від суб'єктів господарювання усунення виявлених порушень та інші.
ринковий нагляд в межах сфери відповідальності	здійснення державного ветеринарно-санітарного контролю	одержувати безоплатно від державних органів та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, їх посадових осіб, а також громадян та громадських об'єднань інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на неї завдань і функцій, у тому числі з метою планування здійснення заходів державного нагляду (контролю)
метрологічний нагляд	про захист прав споживачів	
санітарне законодавства		
попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення	здійснення контролю за виконанням фітосанітарних заходів та інші	
насіння і насінництва та розсадництва (в частині сертифікації садівного матеріалу, охорони прав на сорти рослин)	про рекламу в частині захисту прав споживачів реклами	
державний контроль за додержанням законодавства про захист прав споживачів і рекламу в цій сфері		

Джерело: узагальнено автором

Голова даного органу призначається та звільняється з посади КМУ за поданням Прем'єр-міністра України.

Питання створення Держпродспоживслужби передбачено постановою КМУ від 10.09.2014 р. № 442 [2]. Дана служба утворена шляхом реорганізації Державної ветеринарної та фітосанітарної служби, до якої приєднано Державну інспекцію з питань захисту прав споживачів і Державну санітарно-епідеміологічну службу України. Згідно оновленого переліку органів ліцензування, затвердженого постановою КМУ від 05.08.2015 р. № 609 [3], ДПС займатиметься ліцензуванням господарської діяльності з ветеринарної практики.

У процесі розвитку адміністративних відносин структура суб'єктів державного регулювання ветеринарної медицини та їх функції зазнають певних змін, але суть їх діяльності залишається сталою і полягає у впливі на об'єкти державного регулювання з метою ефективної реалізації державної політики в галузі ветеринарної медицини.

Оскільки галузь ветеринарної медицини є складовою агропромислової сфери, то визначимо, які саме інституції виступають суб'єктами державного управління. Так, Курило В.І. до суб'єктів державного управління аграрним сектором економіки відносить органи виконавчої влади, що здійснюють розробку та реалізацію державної аграрної політики; координаційні та дорадчі органи, що утворюються цими органами та при них; державні інспекційні служби; державні організації й установи із особливим статусом [4, с. 59-61].

До органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізацію державної аграрної політики, передусім належать КМУ, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, відповідні служби, департаменти агропромислового розвитку обласних державних адміністрацій.

Координаційні та дорадчі органи, що утворюються органами виконавчої влади, та інші органи, які утворюються при них, здійснюють координаційні та допоміжні функції – це Урядовий комітет з реформування аграрного сектору, Координаційна рада з питань аграрної політики при Кабінеті Міністрів України, Колегія Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Науково-технічна рада, Галузева рада по роботі з кадрами Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, інші інститути подібного типу

при органах виконавчої влади різного рівня.

У ст. 3 Закону України «Про ветеринарну медицину» [5] прописані основні завданнями держави в галузі ветеринарної медицини.

Основні завдання ДПС можна об'єднати у такі блоки діяльності: координація та організація діяльності державних інституцій, контроль та нагляд у галузі ветеринарної медицини, забезпечення епізоотичного благополуччя, дозвільна діяльність, фітосанітарна безпека, сприяння.

На рівні ДПС об'єднано дві функції контролю в аграрній сфері: ветеринарна галузь та забезпечення карантину і захисту рослин. На нашу думку, таке поєднання функціональних сфер є цілком раціональним, оскільки галузі рослинництва і тваринництва є органічно взаємопов'язаними, забезпечення епізоотичного благополуччя та карантину рослин повинно здійснюватися у межах одного суб'єкта управління, в складі якого створюються відповідні структурні підрозділи.

Наведений у вищезазначеному Положенні перелік завдань чітко визначає сферу функціональної компетенції ДПС. У своїй діяльності ДПС здійснює контрольно-наглядові, виконавчо-розпорядчі й представницькі функції.

Список використаних джерел:

1. Про затвердження положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів : Постанова Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 р. № 667. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/667-2015-%D0%BF/card2#Card>. (дата звернення 11.05.2019)

2. Про оптимізацію системи Центральних органів виконавчої влади : Постанова Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 р. № 442. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/442-2014-%D0%BF/ed20150403> (дата звернення 11.05.2019)

3. Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов КМУ : Постанова Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 р. № 609. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/609-2015-%D0%BF> (дата звернення 11.05.2019)

4. Курило В.І. Адміністративні правочини у сільському

господарстві України: сучасна парадигма [монографія] / за заг. ред. В.К. Шкарупи. Київ : Магістр-XXI сторіччя, 2007. 312 с.

5. Про ветеринарну медицину : Закон України від 25.06.1992 р. № 2498-ХІІ / Верховна Рада України. *Відомості Верховної Ради України*. 1992. № 36. Ст. 531.