

Головін Р. Ю., здобувач вищої освіти СВО Магістр,
ОПП Зв'язки з громадськістю,
спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування
Науковий керівник: к. е. н., доцент Сердюк О. І.

ГРОМАДСЬКІ РАДИ ЯК ФОРМА ВЛАДНО-ГРОМАДСЬКОЇ ВЗАЄМОДІЇ НА МІСЦЕВОМУ РІВНІ

Громадські ради, що створюються і діють при органах публічної влади, є інституціоналізованою формою владно-громадської взаємодії з допомогою якої можна найбільш оперативно і конструктивно вирішувати актуальні питання суспільного значення.

Громадські ради виконують соціальні функції: функцію соціального ініціювання; функцію соціального вартування; функцію соціального лобіювання; функцію «медіаційного майданчику» [1].

З метою забезпечення права громадян на участь у вирішенні питань місцевого значення, здійснення громадського контролю за діяльністю виконавчих органів міської ради, налагодження ефективної взаємодії зазначених органів з громадськістю, врахування громадської думки під час формування та реалізації місцевої політики, керуючись рекомендаціями, зазначеними у постанові Кабінету Міністрів України від 03.10.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», ст. ст. 3, 40 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконкомом місцевих рад сприяють створенню та організації діяльності громадських рад.

Ефективну співпрацю з громадою завдяки п'яти громадським радам, що діють при виконавчому комітеті, вдається налагодити і в Хорольській міській раді. Це створені 2016 р. Спортивна рада, Рада підприємців та Громадська рада ветеранів та створені 2017 р. – Рада голів ОСББ та житлово-будівельних кооперативів і Громадська рада учасників АТО. Рада голів ОСББ та житлово-будівельних кооперативів запрацювала з 21 лютого 2017 року. З 19 червня 2017 року діє громадська рада учасників АТО. Дані громадські ради діють при виконавчому комітеті Хорольської міської ради як постійно діючі колегіальні консультативно-дорадчі органи. Вони є взаємодоповнюючими і суттєво допомагають міському голові та громаді міста. Всі дорадчі органи діють на підставі розроблених і затверджених Положень (табл.1).

Таблиця 1

Завдання та функції громадських рад при виконавчому комітеті Хорольської міської ради, 2017 р.

Завдання	Функції
А	Б
Громадська рада ветеранів	
1) Розвиток співпраці ветеранів міста з виконавчим комітетом Хорольської міської Ради; 2) Сприяння врахуванню виконкомом міської ради	1) Готує та подає виконкому міської ради пропозиції до орієнтовного плану заходів ради ветеранів; 2) Готує та подає пропозиції щодо організації консультацій з громадськістю з питань життєдіяльності міста та соціального захисту ветеранів;

А	Б
<p>громадської думки під час</p> <p>3) Формування та реалізації повноважень у сфері соціального захисту населення;</p> <p>4) Створення умов для соціального захисту ветеранів та сприяння у вирішенні їх соціально-побутових питань;</p> <p>Залучення ветеранів до проведення соціально-гуманітарних та інших заходів у місті;</p> <p>5) Організація публічних заходів для обговорення актуальних питань соціального захисту ветеранів та забезпечення життєдіяльності міста</p>	<p>3) Здійснює громадський контроль за врахуванням виконкомом міської ради пропозицій та зауважень громадськості, а також дотриманням ним нормативно-правових актів з соціально-гуманітарних питань в місті;</p> <p>4) Інформує в обов'язковому порядку громадськість про свою діяльність, прийняті рішення та їх виконання на офіційному веб-сайті Хорольської міської ради та в інший прийнятний спосіб;</p> <p>5) Збирає, узагальнює та подає виконкому міської ради інформацію про пропозиції інститутів громадянського суспільства, що діють на території міської ради щодо вирішення питань соціального захисту ветеранів;</p> <p>6) Сприяє виконкому у проведенні соціально-гуманітарних та інших публічних заходів у місті;</p> <p>7) Здійснює організацію дозвілля ветеранів та інвалідів міста;</p> <p>8) Вносить пропозиції виконкому міської ради щодо надання допомоги ветеранам та інвалідам міста на вирішення їх соціально-побутових питань;</p> <p>9) Готує та оприлюднює щорічний звіт про свою діяльність.</p>
Рада підприємців	
<p>1) Створення умов для ефективної співпраці влади і бізнесу;</p> <p>2) Сприяння врахуванню виконкомом міської ради громадської думки під час формування та реалізації повноважень у сфері побутового, торгівельного обслуговування, громадського харчування, транспорту, зв'язку та соціально економічного розвитку міста;</p> <p>3) Створення умов для підвищення інвестиційного іміджу міста Хорол на обласному, державному та міжнародному рівні;</p> <p>4) Сприяння виконкому міської ради у підготовці та проведенні масових ходів у місті.</p>	<p>1) Готує та подає пропозиції щодо організації консультацій з підприємцями з питань створення сприятливих умов для побутового, торгівельного обслуговування населення, громадського харчування, транспорту, зв'язку та соціально економічного розвитку міста;</p> <p>2) Сприяє створенню умов для підвищення інвестиційного іміджу міста Хорол на обласному, державному та міжнародному рівні;</p> <p>3) сприяє виконкому у проведенні заходів до державних, професійних свят та інших культурно-масових заходів у місті;</p> <p>4) Організовує проведення благодійних заходів та вносить пропозиції щодо надання спонсорської допомоги;</p> <p>5) Здійснює громадський контроль за врахуванням виконкомом міської ради пропозицій та зауважень підприємців, а також дотриманням ним нормативно-правових актів з питань розвитку підприємництва;</p> <p>6) Інформує в обов'язковому порядку громадськість про свою діяльність, прийняті рішення та їх виконання на офіційному веб-сайті Хорольської міської ради та в інший прийнятний спосіб;</p> <p>7) Збирає, узагальнює та подає виконкому міської ради інформацію про пропозиції інститутів громадянського суспільства, що діють на території міської ради щодо вирішення питань розвитку підприємництва та створення привабливого іміджу для розвитку підприємництва в місті;</p> <p>8) Готує та оприлюднює щорічний звіт про свою діяльність.</p>
Спортивна рада	
<p>1) Створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку жителів міста;</p> <p>2) Сприяння врахуванню виконкомом міської ради громадської думки під час</p>	<p>1) готує та подає виконкому міської ради пропозиції до орієнтовного плану проведення спортивно-масових заходів в місті та участі у змаганнях різних рівнів;</p> <p>2) готує та подає пропозиції щодо організації консультацій з громадськістю з питань створення сприятливих умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях їх масового відпочинку;</p> <p>3) здійснює громадський контроль за врахуванням виконкомом міської ради пропозицій та зауважень громадськості, а також</p>

<p>формування та реалізації повноважень у сфері фізичної культури та спорту;</p> <p>3) Створення умов для підвищення спортивного іміджу міста Хорол на обласному та державному рівні;</p> <p>4) Сприяння виконкому міської ради у підготовці та проведенні фізкультурно-спортивних заходів у місті.</p>	<p>дотриманням ним нормативно-правових актів з питань розвитку фізичної культури і спорту в місті;</p> <p>4) інформує в обов'язковому порядку громадськість про свою діяльність, прийняті рішення та їх виконання на офіційному веб-сайті Хорольської міської ради та в інший прийнятний спосіб;</p> <p>5) збирає, узагальнює та подає виконкому міської ради інформацію про пропозиції інститутів громадянського суспільства, що діють на території міської ради щодо вирішення питань розвитку фізкультури і спорту;</p> <p>6) організовує публічні заходи для пропаганди здорового способу життя, розвитку фізкультури і спорту в місті;</p> <p>7) готує та оприлюднює щорічний звіт про свою діяльність.</p>
---	--

Джерело: узагальнено з використанням [2]

Зокрема, Громадська рада ветеранів утворена для забезпечення участі громадян у сфері соціального захисту ветеранів, врахування їх думки і пропозицій щодо врегулювання їх та інших питань у процесі підготовки, прийняття та організації виконання рішень виконавчого комітету Хорольської міської ради, здійснення координаційних заходів, спрямованих на залучення їх до активної співпраці у проведенні соціально-гуманітарних та інших заходів у місті. Рада голів об'єднань співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ), житлово-будівельних кооперативів (ЖБК) створена з метою сприяння розвитку та підтримці органів самоорганізації населення, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельних кооперативів у місті. Метою діяльності Громадської ради учасників АТО є підтримка учасників антитерористичної операції та їх сімей, налагодження ефективної взаємодії органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з громадськістю, врахування громадської думки під час формування та реалізації державної політики у підтримці учасників антитерористичної операції та їх сімей.

Громадські ради беруть безпосередню участь в розробці та долучаються до реалізації низки програм Хорольської міської ради. Проте, прозорість їх діяльності – низька, прийняті рішення часто ігноруються, бракує фахових підготовлених членів громадських рад.

Для забезпечення ефективної діяльності системи громадських рад при органах публічної влади на усіх управлінських рівнях в Україні не вистачає зовнішньої підтримки. Приєднуємося до думки А. С. Крупник [3] і зазначимо існування об'єктивної необхідності створення всеукраїнського саморегулюючого координуючого та методичного органу, який матиме: здійснювати розробку рекомендацій та зразків документів, необхідних для роботи громадської ради; налагодити співпрацю з інститутами громадянського суспільства, які не представлені у складі громадської ради, а також з експертами, науковцями; посилити заходи щодо забезпечення прозорості діяльності громадської ради через налагодження співпраці зі ЗМІ, ширше висвітлювати роботу рад на сайтах інститутів громадянського суспільства, представники яких входять до складу громадської ради.

Список використаних джерел

1. Громадські ради // Крупник А. С. Енциклопедія державного управління: у 8 томах / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України; наук.-ред. колегія: Ю. В. Ковбасюк (голова) та ін. Т. 1. К.: НАДУ, 2011. С. 116. URL: http://academy.gov.ua/NMKD/library_nadu/Encycloped_vydanniy/902a288d-d8fc-42de-b917-9ebd85e716cb.pdf (дата звернення: 10.06.2020).

2. Хорольська міська рада Полтавської області. Офіційний сайт. Рада голів ОСББ та ЖБК. URL: <http://horol.com.ua> (дата звернення: 10.06.2020).

3. Крупник А. С. Громадські ради в Україні: пошук найкращого формату діяльності. URL: <https://samoorg.com.ua/blog/2018/09/03/gromadski-radi-v-ukrayini-poshuk-naukrashhogo-formatu-diyalnosti/> (дата звернення: 10.06.2020).