

**ПОЛТАВСЬКА ДЕРЖАВНОЇ АГРАРНОЇ АКАДЕМІЇ
ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА АСОЦІАЦІЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ
РЕГІОНАЛЬНИЙ ЦЕНТР З НАДАННЯ БЕЗОПЛАТНОЇ ВТОРИННОЇ
ПРАВОВОЇ ДОПОМОГИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ
ІНСТИТУТ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ ДЕЖАВНІ СЛУЖБИ ЗАЙНЯТОСТІ
УКРАЇНИ
НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ
НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ «ЗАПОРІЗЬКА ПОЛІТЕХНІКА»
КРИВОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ІМ. В.Н. КАРАЗІНА
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ІМ. В.В. ДОКУЧАЄВА
ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ «ЖИТОМИРСЬКА ПОЛІТЕХНІКА»
БЛЮЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
УНІВЕРСИТЕТУ МИТНОЇ СПРАВИ ТА ФІНАНСІВ**

МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ: ТЕОРІЯ ТА ПРАКТИКА

**Матеріали
II Всеукраїнської науково-практичної
конференції
(11 грудня 2019 р.)**

Полтава 2019

УДК 35.07/08 (1-21) (477)
М65

Редакційна колегія:

Лозинська Т.М. – завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Полтавської державної аграрної академії, д.держ.упр., професор (*відповідальний редактор*);

Дорофєєв О.В. – професор кафедри публічного управління та адміністрування Полтавської державної аграрної академії, д.е.н., доцент (*заступник відповідального редактора*).

М65 *Місцеве самоврядування в Україні: теорія та практика* : матеріали II Всеукраїнської науково-практичної конференції, 11 грудня 2019 року. / за заг. ред. Т.М. Лозинської, О.В. Дорофєєва. Полтава : ПДАА, 2019. 204 с.

У матеріалах конференції висвітлені результати наукових досліджень з актуальних проблем місцевого самоврядування і пошуку шляхів їх розв'язання за тематичними напрямками: «Розвиток нормативно-правової бази місцевого самоврядування», «Управління розвитком територіальних громад: проблеми та перспективи», «Соціальна основа місцевого самоврядування», «Місцеве самоврядування та бізнес-середовище», «Формування місцевих бюджетів», «Політичні аспекти функціонування самоврядної влади».

Для наукових, науково-педагогічних працівників, аспірантів, теоретиків і практиків публічного управління та адміністрування, представників органів влади, громадських діячів України, а також усіх, хто досліджує питання трансформації управління місцевим розвитком в умовах децентралізації влади.

Матеріали конференції друкуються в авторській редакції. За виклад, зміст і достовірність матеріалів відповідають автори. Позиція редакції не завжди може збігатися з точкою зору автора.

ЗМІСТ

СЕКЦІЯ 1. РОЗВИТОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Аранчій Д.С., Штанько І.О.

Організаційно-правові основи діяльності
держпродспоживслужби України 8

Гончаренко А.С.

Реформа адміністративно територіального устрою 12

Компанець О.І.

Кадрове забезпечення органів публічної влади 15

Лайкова К.М.

Трансформація підходів до просторового розвитку в
контексті децентралізації влади 18

Ланцевич А.Ю.

Правові засади фінансів місцевого самоврядування 23

Липій Є.А., Шведенко П.Ю.

Деякі особливості дисциплінарної відповідальності
державних службовців в Україні 26

Овсяннікова С.М.

Досвід електронної демократії Естонії 29

Родіонов В.Д., Манелюк Д.А.

Огляд законодавчо-нормативної бази України щодо
поняття «публічна служба» 32

Сьомич М.І., Демидкін О.І.

Професіоналізм посадових осіб органів місцевого
самоврядування, його значення у державотворенні 36

Щетініна Т.О.

Система місцевого самоврядування: правові засади,
поняття та ознаки 40

Дорофєєв О.В., Якубенко О.П.

Реалізація «розумного регулювання» в практиці місцевого
самоврядування 43

СЕКЦІЯ 2. УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКОМ ТЕРИТОРІАЛЬ- НИХ ГРОМАД: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

Глазов О.М.

Об'єднання територіальних громад у контексті
забезпечення їх спроможності 46

Дорофєєв О.В.,
*доктор економічних наук, доцент,
професор кафедри публічного управління
та адміністрування
Полтавської державної аграрної академії*
Якубенко О.П.,
*аспірант кафедри публічного управління
та адміністрування
Полтавської державної аграрної академії,
м. Полтава, Україна*

РЕАЛІЗАЦІЯ «РОЗУМНОГО РЕГУЛЮВАННЯ» В ПРАКТИЦІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Реалізуючи досить успішно реформу децентралізації, Україна сьогодні повинна вирішити на рівні місцевого самоврядування завдання випереджаючого розвитку, випереджаючого підходу до системи управління. Таким підходом є використання концепції «розумного регулювання», заснованої на надсучасних інформаційних технологіях, які дозволяють принципово по-новому підходити до взаємодії на рівні «громадянин–влада» та принципово по-новому налаштовувати систему надання адміністративних послуг в публічному управлінні.

В ЄС була проголошена орієнтація на «розумне регулювання» («smart regulation»), концепція якої є академічною розробкою кінця 90-х – початку 2000-х рр., спрямованої на подолання розриву між прихильниками розширення державного контролю та нагляду, з одного боку, та прихильниками дерегулювання – з іншого [1].

Українські науковці цілком слушно наголошують, що сучасні міста є рушійною силою економіки країни, осередком культури й освіти, майданчиком для реалізації технологічних і соціальних інновацій. Наявність комфортної інфраструктури впливає на економічні показники територіальної громади, роблячи її привабливою для кваліфікованих кадрів та інвесторів. Створення «розумного» міста передбачає комплексні соціальні та технологічні трансформації через використання сучасних інформаційно-комунікаційних технологій, розроблення нових

стандартів енергоефективності та моделі взаємодії органів місцевої владою з громадськістю [2, с. 87-88].

За основу моделі smart-розвитку можливо взяти модель розвитку європейських «розумних» міст, яка заснована на взаємодії шести характеристик, синергія яких дає концепцію «розумного» регіону [1]:

- розумної економіки;
- розумного управління;
- розумного життя;
- розумної мобільності;
- розумних людей;
- розумного оточення.

Як правило, коли говорять про smart-технології для місцевого самоврядування, в першу чергу це сприймається як технології необхідні для розвитку великих потужних міст з мільйонним населенням. Значною мірою цьому сприяло розповсюдження в засобах масової інформації та наукових виданнях матеріалів щодо практики застосування smart-технології для облаштування життя у ряді найбільших європейських міст. Майже хрестоматійним можна назвати приклад з налагодженням на основі використання smart-технології транспортного забезпечення Лондона.

Вирішуючи питання удосконалення інфраструктури, в першу чергу, транспортної, влада Лондона орієнтувалася не тільки на проблематику, а й на побажання муніципальних служб. Спочатку місто створило цифрову карту ключових дій, після чого поетапно впровадило стратегію Transport For London, що сьогодні є одним із кращих прикладів для наслідування. Проект, який зібрав інвестиції в розмірі десятків мільйонів фунтів стерлінгів, дозволив «розвантажити» дороги, поліпшити трафік, посилити безпеку та комфорт парковок. Крім того, столиця Великобританії славиться унікальним рішенням Heathrow pod – першою у своєму роді оперативною транзитною системою, яку запустили в лондонському аеропорту Хітроу з урахуванням побажань його працівників і пасажирів. Транзит повністю виключив необхідність регулярних переміщень на автобусах по території аеропорту, які раніше здійснювали понад 70 тисяч поїздок на рік [3].

На фоні таких масштабів smart-технології не виглядають придатними для невеликих за чисельністю населення та інфраструктурою окремих обласних центрів, а тим більше, районних центрів України. У той же час сучасні smart-технології є необхідними, а їх запровадження – в край потрібним саме для середньостатистичних населених пунктів, довкола яких формуються об'єднання територіальних громад, тобто формується середовище публічного управління на найближчу історичну перспективу. Потрібно розуміти, що сучасні технології покликані сприяти не лише вирішенню масштабних завдань на рівні потужних інфраструктурних об'єктів, але й покращенню середовища невеликих міст у таких напрямках як: енергозбереження, доступність послуг для осіб похилого віку, людей з обмеженими можливостями через стан здоров'я, для віддалених населених пунктів тощо. Вирішення подібних завдань є цілком актуальними для сучасної України, а їх розв'язання є одним з пріоритетних завдань реформи децентралізації.

Список використаних джерел:

1. Вишиванюк М.В. Впровадження стратегічного державного SMART- управління регіонами. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2011. № 4. URL: <http://www.dy.nauka.com.ua/?op=1&z=476> (дата звернення 11.11.2019).
2. Васильєва О.І., Васильєва Н.В. Концептуальні засади впровадження smart-технологій сталого розвитку територіальних громад. *Інвестиції: практика та досвід*. 2018. № 7. С. 86-89.
3. Чубатюк Ю. Smart-city: як правильно застосувати світовий досвід в Україні. *EVEREST: Платформа «штучний інтелект»* : веб-сайт. URL: <https://www.everest.ua/ai-platform/dumka-avtora/smart-city-yak-pravylnno-zastosuvaty-svitovyy-dosvid-v-ukrayini/> (дата звернення 11.11.2019).